

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель руководителя
Федерального агентства
воздушного транспорта



О.Г. Сторчевой

« 20 февраля 2016 г. »

Заключение

по результатам осуществления государственного контроля за соблюдением параметров выданного свидетельства (сертификата) №216 авиационным учебным центром Частного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-тренировочный центр ЧелАвиа» с целью оценки его соответствия требованиям ФАП «Сертификация авиационных учебных центров», утвержденных приказом ФАС России от 29.01.1999 г. № 23

В соответствии с приказом руководителя Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько от 11 декабря 2015 № 830 «О создании комиссии для осуществления государственного контроля за соблюдением параметров выданного свидетельства (сертификата) № 216 частного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-тренировочный центр ЧелАвиа» на соответствие требованиям ФАП-23 комиссия в составе:

председатель комиссии:

В.В. Тимофеев – заместитель начальника отдела летной подготовки в учебных заведениях гражданской авиации Управления летной эксплуатации Росавиации;

члены комиссии:

Д.М. Панченко – консультант отдела управления безопасностью полетов Управления инспекции по безопасности полетов Росавиации;

К.Г. Соколов – консультант отдела инспектирования воздушных судов, сертификации организаций технического обслуживания и ремонта, выдачи свидетельств техническому персоналу Управления поддержания летной годности воздушных судов Росавиации;

А.С. Коршунова – эксперт отдела высшей квалификационной комиссии, выдачи свидетельств, сертификации авиационных учебных центров и авиационной медицины Управления летной эксплуатации Росавиации;

Д.В. Нуйкин – начальник отдела инспекции по безопасности полетов Уральского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Росавиации;

К.И. Емельянов – начальник отдела организации использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания Уральского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Росавиации;

С.Н. Ионин – начальник отдела поддержания летной годности гражданских воздушных судов Уральского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Росавиации;

С.Г. Скипин – начальник отдела аэропортовой деятельности и воздушных перевозок Уральского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Росавиации;

А.Н. Филоненко – и.о. начальника отдела сертификации и летных стандартов Уральского межрегионального территориального управления воздушного транспорта Росавиации,

с 14 по 16 декабря 2015 года провела проверку в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением параметров выданного свидетельства (сертификата) № 216 частного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-тренировочный центр ЧелАвиа» (далее – Авиационный учебный центр) (сертификат № 216 от 26.08.2014):

В ходе проверки были обследованы:

- статус АУЦ, область его ответственности;
- структура АУЦ, функциональные и организационные связи его подразделений;
- учебная база (наличие учебных помещений, оснащенность наглядными пособиями, образцами и макетами наглядных образцов объектов изучения аудиовизуальными, компьютерными и техническими средствами обучения);
- материально-техническая база практической подготовки, включая наличие и оснащенность учебными тренажерами, объектами сервисного обслуживания, макетами;
- документация АУЦ: уставные документы, Положение об АУЦ Руководство по качеству и организации учебного процесса и процедурам программы и методическое обеспечение подготовки, инструктивный материал по рассматриваемым направлениям подготовки; документы обеспечения учебного процесса инструкторским, инженерно-техническим и преподавательским составом система документирования и хранения информации по слушателям преподавательскому, инженерно-техническому и инструкторскому составу учебному процессу в целом;

– выполнение требований по профессиональной подготовке и переподготовке кадрового состава АУЦ; обеспеченность учебного процесса кадровым составом АУЦ;

– наличие и эффективность системы контроля качества подготовки слушателей, организации учебного процесса, оценки качества знаний и умений слушателей;

– осуществление контроля деятельности АУЦ методами внутреннего и внешнего контроля; наличие процедур контроля выполнения мероприятий по устранению выявленных недостатков процесса подготовки.

В результате проведения проверки соответствия Авиационного учебного центра требованиям ФАП-23 установлено следующее:

Статус АУЦ

Авиационный учебный центр - Частное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-тренировочный центр ЧелАвиа», Свидетельство (сертификат) от 26.08.2014 № 216.

Расположен по адресу: г. Копейск, с. Калачаево по направлению на восток от Калачаевского аэродрома.

1.1. Свидетельство (сертификат) от 26.08.2014 №216 выдан Федеральным агентством воздушного транспорта в связи с изменением 18 июня 2014 года наименования Авиационного учебного центра (далее – АУЦ) НОУ «УТЦ «ЧелАвиа» в ЧУДПО «УТЦ «ЧелАвиа».

Перед сертификацией АУЦ получил:

Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения на ЧУДПО «УТЦ «ЧелАвиа» от 16.06.2014 серия 74 №005977464 (согласно выписке из ЕГРЮЛ на 20.12.2015);

Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации ЧУДПО «УТЦ «ЧелАвиа» от 18.06.2014 №7414040570;

Лицензию №11074 от 07.07.2014 Министерства образования и науки Челябинской области на осуществление образовательной деятельности;

1.2. После выхода Федерального закона от 05.05.2014 №99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», вступившего в силу с 01.09.2014, АУЦ ЧУДПО «УТЦ «ЧелАвиа» дважды изменил свое наименование без сертификации АУЦ в соответствии с ФАП-23 и Административным регламентом Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по обязательной сертификации образовательных учреждений и образовательных подразделений

организаций, осуществляющих подготовку специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, утвержденным приказом Минтранса России от 06.05.2013 №173:

30 апреля 2015 года ЧУДПО «УТЦ «ЧелАвиа» переименовано в Частное учреждение профессионального образования «Учебно-тренировочный центр «ЧелАвиа» (ЧУПО «УТЦ «ЧелАвиа»).

Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения на ЧУПО «УТЦ «ЧелАвиа» от 27.04.2015 серия 74 №006223019 (согласно выписке из ЕГРЮЛ на 20.12.2015);

Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации ЧУПО «УТЦ «ЧелАвиа» от 30.04.2015 №7414040570;

Лицензия №11429 от 15.05.2015 Министерства образования и науки Челябинской области на осуществление образовательной деятельности;

28 августа 2015 года ЧУПО «УТЦ «ЧелАвиа» переименовано в Частное профессиональное образовательное учреждение «Челябинское лётное училище гражданской авиации» (ЧПОУ «ЧЛУГА»), в связи с приведением наименования учреждения в соответствие с Федеральным законом №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения на ЧПОУ «ЧЛУГА» от 24.08.2015 серия 74 №006223290 (согласно выписке из ЕГРЮЛ на 20.12.2015);

Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации ЧПОУ «ЧЛУГА» от 28.08.2015 №7414040570;

Лицензия №11725 от 23.09.2015 Министерства образования и науки Челябинской области на осуществление образовательной деятельности.

Авиационный учебный центр в настоящее время именуется «Авиационный учебный центр «Учебно-тренировочный центр «ЧелАвиа» и является структурным подразделением Частного профессионального образовательного учреждения «Челябинское летное училище гражданской авиации» (далее – ЧПОУ «ЧЛУГА»), действующего на основании Устава ЧПОУ «ЧЛУГА», утвержденного решением учредителя № 6 от 26.10.2015, и положения об авиационном учебном центре утвержденного директором ЧПОУ «ЧЛУГА» 15.12.2015. ЧПОУ «ЧЛУГА» имеет единое штатное расписание преподавательского и инструкторского состава, не предусматривающее выделение отдельного штата преподавателей и инструкторов в АУЦ.

Учебная база:

Учебный корпус с учебными кабинетами, помещением для библиотеки, тренажерным классом и помещениями для педагогических работников и обслуживающего персонала располагается по адресу: г. Копейск, с. Калачаево по направлению на восток от Калачаевского аэродрома на основании договора аренды б/н от 01.01.2013. Общая площадь учебно – лабораторных помещений составляет 300,3 кв.м.

Указанные площади соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям в соответствии с заключением от 20.03.2013 № 74.09.03.000.М.000014.03.13, выданное Территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области в г. Копейске и Красноармейском районе, и обязательным требованиям пожарной безопасности в соответствии с заключением от 15.02.2013 № 3, выданным Авиационному учебному центру Отделом надзорной деятельности № 6 Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Челябинской области.

Учебные кабинеты оборудованы средствами демонстрации иллюстративных материалов и техническими средствами обучения (ноутбуками, компьютерами, проекторами, экранами для проекторов, плакатами, классными досками).

Авиационный учебный центр располагает помещением для библиотеки, где хранится необходимый фонд литературы и учебные материалы, а также банком электронных обучающих ресурсов.

Материально-техническая база:

Авиационный учебный центр осуществляет подготовку по реализуемым программам дополнительного профессионального образования с использованием:

- воздушных судов типа P2002JF, P2006T ООО «Авиационная Компания ЧелАвиа» на основании Договора субаренды воздушных судов № 1/14-НОУ от 10.01.2014 и Договора аренды воздушных судов № 2/14-ЧУДПО от 01.07.2014;

- тренажеров воздушных судов P-2006 и P-2002 на основании разрешения Росавиации (письмо от 12.12.2014 исх. № 01.01-1602);

Не представлена информация о государственной регистрации в реестре аэродромов гражданской авиации аэродрома Челябинск (Калачево).

Учебный процесс и документация

Учебный процесс (теоретическая и практическая подготовка) осуществляется на основании разработанных, утвержденных и актуализированных документов, а именно:

- положения об АУЦ;
- руководства по качеству профессиональной подготовки АП в АУЦ,

утвержденного директором ЧПОУ «ЧЛУГА» А.И. Матусевичем 02.12.2015;

- положения по организации и проведению учебно-летного процесса;
- программ подготовки авиационного персонала по утвержденным видам подготовки;

- учебных планов, журналов занятий, расписаний занятий;
- библиотек нормативной документации;
- плакатов, пособий, раздаточных материалов и пр.;
- контрольных вопросов, тестов и экзаменационных билетов;
- учебной документации, в т.ч. на электронных носителях;
- и других документов.

Дополнительные профессиональные программы, указанные в Приложении № 1, утверждены в установленном порядке в соответствии с требованиями ФАП-23.

Не представлена возможность проанализировать сведения о кадровом обеспечении АУЦ персоналом, осуществляющим предоставление полетно-информационного обслуживания по Соглашению об авионавигационном обслуживании пользователей воздушного пространства РФ от 20.08.2014 № С-172-14 в ходе летной подготовки.

Персонал АУЦ

Подготовка авиационного персонала проводится в рамках единого учебно-производственного процесса авиационного учебного центра штатным преподавательским и инструкторским составом образовательной организации среднего профессионального и дополнительного профессионального образования ЧПОУ «ЧЛУГА».

Профессиональная подготовка преподавательского и инструкторского состава подтверждена соответствующими свидетельствами и документами о прохождении программ переподготовки и повышения квалификации. По каждому преподавателю и инструктору имеются планы поддержания и совершенствования его профессиональной подготовки, выполнение которых контролируется руководством Авиационного учебного центра.

Преподавательский и инструкторский состав соответствуют требованиям законодательных актов и нормативных документов по профессиональной подготовке, базовому профессиональному образованию. Преподавательский состав использует аудиовизуальный учебный материал, макеты, а также другие технические средства обучения.

Численность преподавательского и инструкторского состава, его образование, опыт и профессиональный уровень соответствуют предъявленным требованиям.

Замечания:

1. Неудовлетворительная организация делопроизводства в АУЦ:

1.1. В реквизите «Утверждаю» Структуры ЧПОУ «ЧЛУГА», представленной комиссии, согласно которой АУЦ «УТЦ «ЧелАвиа» является отделением ДПО, отсутствует год утверждения;

1.2. В представленном комиссии Положении об АУЦ, разработанном в соответствии с Уставом ЧПОУ «ЧЛУГА» и утвержденном директором ЧПОУ «ЧЛУГА» Матусевичем А.И. 15.12.2015, отсутствуют росписи разработчиков Положения, дата рассмотрения и одобрения методическим советом ЧПОУ «ЧЛУГА»;

1.3. Наименование раздела IX «Заявление о политике безопасности полетов» Положения по УЛП, с общим описанием Системы управления безопасностью полетов (СУБП) организации, не соответствует содержанию раздела;

1.4. Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП) не соответствует рекомендациям, изложенным в Добавлении 4 к главе 5 Doc 9859 издание третье, 2013;

1.5. Содержание документа о СУБП организации описывает не все положения пункта 3 Правил разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 №1215 «О порядке разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими», вступившего в силу с 18.11.2015 (далее – Правила);

1.6. Отсутствует план внедрения СУБП согласно пункту 4 Правил;

1.7. В штате организации отсутствует заместитель директора по безопасности полетов (см. пункт 4.1 раздела IX Положения по УЛП);

1.8. В руководстве по обеспечению качества и организации учебного процесса в ЧПОУ «ЧЛУГА» (далее – Руководство по качеству), утвержденном директором ЧПОУ «ЧЛУГА» Матусевичем А.И. 02.12.2015 и регламентирующем качество и организацию учебного процесса в АУЦ, в том числе, имеются ссылки на документы, утратившие силу: ГОСТ Р1.4-93, ГОСТ Р1.5-92;

1.9. В пунктах 2.1.1 и 2.3 Руководства по качеству приведена не корректная терминология «учебный аэродром (посадочная площадка)» в части ссылки на норму права, установленную в пункте 4.3 раздела II Федеральных авиационных правил «Сертификация авиационных учебных центров», утвержденных приказом Федеральной авиационной службы России от 29.01.1999 №23 (зарегистрировано в Минюсте России 27.07.1999 №1847);

1.10. Должностные инструкции руководящего летного состава и инструкция начальника АУЦ не утверждены директором ЧПОУ «ЧЛУГА»;

1.11. В разделе 4 летной книжки инструктора Мартынюка И.А. не записан допуск к инструкторским полетам при фактическом выполнении данных полетов.
Устранено в ходе проверки;

1.12. В летных книжках инструкторов Бакаева А.В., Захарова С.В., Мартынюка И.А. отсутствует запись о допуске к выполнению полетов в ОЗП 2015-2016 годов. *Устранено в ходе проверки;*

1.13. В летном деле инструктора Мартынюка И.А. отсутствует копия диплома о базовом летном образовании. *Устранено в ходе проверки;*

2. Отсутствуют процедуры инженерно-эксплуатационного обеспечения полетов с ООО «Авиационная Компания «ЧелАвиа», в соответствии с требованиями п. 1.9 договора на техническое обслуживание воздушных судов № 4/ТО от 01.10.2015. Рекомендуется установить изложенные процедуры в рамках должностных обязанностей.

3. В нарушение пункта 3.2.3 раздела I ФАП-23 образцы документов (Диплом о профессиональной переподготовке и Удостоверение о повышении квалификации) о прохождении полного цикла обучения (в соответствии с утвержденной программой) в АУЦ после успешного окончания обучающимися не предусматривают подпись руководителя АУЦ.

Пункт 3.2.3 раздела I ФАП-23 «После успешного окончания полного цикла обучения (в соответствии с утвержденной программой) в АУЦ обучающимся выдается документ в соответствии с ведомственными нормативными требованиями. Документ подписывается руководителем АУЦ и фиксируется в специальном журнале, хранящемся в АУЦ».

Недостатки:

1. Договор на использование аэродрома от 31.12.2013 №31/р «О совместном использовании аэродрома Челябинск (Калачево)» не содержит информацию о возможности использования аэродрома в целях осуществления летной подготовки в соответствии с заявленными видами подготовки АУЦ. (Пункт 3.2.1 раздела I ФАП-23).

Не представлены документы, в соответствии с которыми учебный аэродром должен отвечать следующим требованиям:

быть допущен к эксплуатации в соответствии с установленными требованиями;

быть под контролем полномочных органов и систематически инспектироваться;

быть обеспечен комплексом организационно-технических мер, позволяющих осуществлять безопасность при производстве учебных полетов и защиту от актов незаконного вмешательства.

Пункт 4.3 раздела II ФАП-23.

Вывод:

На основании выполненной внеплановой проверки комиссия, действующая в соответствии с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396, должностными регламентами федеральных государственных гражданских служащих, пришла к выводу о несоответствии подразделения дополнительного профессионального образования частного профессионального образовательного учреждения «Челябинское летное училище гражданской авиации» авиационного учебного центра «УТЦ «ЧелАвиа» требованиям Федеральных авиационных правил «Сертификация авиационных учебных центров», утвержденных приказом ФАС России от 29.01.1999 № 23, и предлагает приостановить действие свидетельства (сертификата) № 216, выданного частному учреждению дополнительного профессионального образования «Учебно-тренировочный центр ЧелАвиа» 26.08.2014 до устранения выявленных нарушений и предоставления отчета в адрес Управления летной эксплуатации Росавиации.

Председатель комиссии:

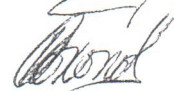


В.В. Тимофеев

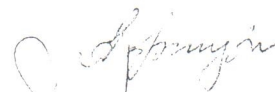
Члены комиссии:



Д.М. Панченко



К.Г. Соколов



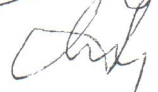
А.С. Коршунова



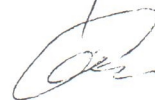
Д.В. Нуйкин



К.И. Емельянов



С.Н. Ионин



С.Г. Скипин



А.Н. Филоненко

Ознакомлен: